

# 南京市人民政府国有资产监督管理委员会

## 2025 年度整体绩效评价报告

### 一、部门概况

#### (一) 部门基本情况

##### 1. 部门职能。

(1) 根据市政府授权，依照《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国企业国有资产法》等法律和行政法规履行出资人职责，监管市属企业的国有资产，加强国有资产的管理工作。

(2) 承担监督所监管企业国有资产保值增值的责任，建立和完善国有资产保值增值指标体系，通过统计、稽核对所监管企业国有资产的保值增值情况进行监管，建立和完善企业绩效评价体系，负责所监管企业工资分配管理工作，制定所监管企业负责人收入分配政策并组织实施。

(3) 指导推进国有企业改革和重组，推进国有企业的现代企业制度建设，完善公司治理结构，推动国有经济布局 and 结构的战略性调整。

(4) 通过法定程序对所监管企业负责人进行任免、考核并根据其经营业绩进行奖惩，建立符合社会主义市场经济体制和现代企业制度要求的选人用人机制，完善经营者激励和约束制度。

(5) 分类处置、督办在巡察、审计和监督检查中发现移交的问题，对共性问题开展专项核查，组织国有资产重大

损失调查，提出有关责任追究的意见建议并督促整改。

（6）负责组织所监管企业上交国有资本收益，会同有关部门制订国有资本经营预算有关管理制度和办法，按照有关规定负责所监管企业的国有资本经营预决算编制和执行等工作。

（7）负责企业国有资产基础管理，组织起草国有资产管理的地方性法规、规章草案，拟订有关规章、制度。指导所监管企业加强法治国企建设。按照有关规定对区级国有资产管理工作进行指导和监督。

（8）指导所监管企业党的建设、意识形态建设和社会主义精神文明建设。

（9）职能转变。按照政企分开、政资分开、所有权与经营权分开的要求，以管资本为主推动职能转变，重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全。以提高国有资本效率和增强国有企业活力为中心，将依法应由企业自主经营决策的事项归位于企业，将延伸到子企业的管理事项原则上归位于市属集团，将配合承担的公共和社会管理职能归位于相关政府部门和单位。改进监管方式，事前规范制度、事中加强监控、事后强化问责，进一步提高监管的科学性、针对性和有效性。

（10）完成市委、市政府交办的其他任务。

（11）经南京市政府批准成立，负责市各产业集团中原机关离退休人员和按宁委办发（2001）41号文件办理提前退休人员的管理和服务工作。

## 2.机构设置。

根据《南京市人民政府国有资产监督管理委员会职能配置、内设机构和人员编制规定的通知》（宁委办发〔2019〕32号）、《关于同意市政府国有资产监督管理委员会增设离退休干部处的批复》（宁编复〔2021〕1号）和《关于优化调整市政府国有资产监督管理委员会部分内设机构的批复》（宁编办复〔2024〕9号）要求，本部门设11个内设机构：办公室、综合处（政策法规处）、财务监督处、产权收益与资本运营处、规划发展处（科技创新处）、企业改革处、考核分配处、督查处、企业领导人员管理处（离退休干部处）、党建工作处、群众工作处（安全生产监督管理处），另设机关党委（人事教育处）。

## 3.人员配置。

2025年末，行政编制为78人，实有在职人员77人，机关离退休人员47人，代管各集团原机关离退休人员431人。

## 4. 部门资产。

2025年末，行政资产总额1473.57万元。其中：流动资产124.63万元，占比为8.46%，主要为银行存款及离退休干部春节期间慰问跨年借款；非流动资产1348.94万元，占比91.54%，主要为电脑、复印机、打印机等办公设备、办公桌等家具、公务用车、国资国企在线监管系统及相关办公软件系统。办公用房为无偿占用机关事务管理局新城大厦办公楼6-9楼，总面积为1752.25平方米。负债合计84.07万元，净资产为1389.5万元。

## （二）部门资金情况

### 1.部门收支情况。

2025 年预算安排 8988.56 万元，其中：基本支出 8270.86 万元，项目支出 717.7 万元。调整后预算 10547.08 万元，其中：基本支出 9215 万元，调增 944.14 万元，主要原因是年度增人增资、离退休干部死亡抚恤金等事项均不在年初部门预算范围内；项目支出 1332.08 万元，净调增 614.38 万元，主要原因是国有企业职教幼教退休教师生活补贴、信创系统建设资金及国企改革推进工作经费不在年初部门预算范围内；无专项资金预算安排。2025 年实际支出 10494.16 万元，预算执行率 99.5%。其中：基本支出 9162.08 万元，预算执行率 99.4%；项目支出 1332.08 万元，预算执行率 100%；无专项资金预算安排。详情见表 1。

表1 2025年市国资委部门预算安排与支出情况

| 支出类别 | 年初预算数<br>(万元) | 调整后预算数<br>(万元) | 实际支出<br>(万元) | 预算执行率 |
|------|---------------|----------------|--------------|-------|
| 基本支出 | 8270.86       | 9215           | 9162.08      | 99.4% |
| 项目支出 | 717.7         | 1332.08        | 1332.08      | 100%  |
| 合计   | 8988.56       | 10547.08       | 10494.16     | 99.5% |

### 2. 三公经费情况。

2025 年度，南京市国资委“三公”经费预算 22.01 万元，无预算调整，决算支出 19.47 万元，预算执行率 88.46%，主要原因为本年公务接待活动支出减少。较上年度决算数 10.35 万元增加 9.12 万元，增幅 88.2%，变动原因为本年 2 人赴文莱、印尼因公出国。“三公”经费预算执行情况如表 2：

表2：2025年 “三公” 经费预算与执行情况表

| 项目           | 预算数（万元） | 决算数（万元） | 预算执行率  |
|--------------|---------|---------|--------|
| 1.因公出国（境）费   | 9.51    | 9.51    | 100%   |
| 2.公务接待费      | 3       | 0.57    | 19%    |
| 3.公务车辆购置及运行费 | 9.5     | 9.39    | 98.84% |
| 合 计          | 22.01   | 19.47   | 88.46% |

3. 专项资金预算安排与执行情况。

2025 年度，南京市国资委无专项资金预算安排与执行情况。

（三）部门绩效目标

1. 中长期目标。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照市委市政府决策部署，锚定目标、顶压前行，将国资国企改革向纵深推进，持续优化功能定位，服务城市发展，聚焦产业强市，持续优化产业布局，持续推进分类改革，加强国企改革深化提升行动，强化科创主体地位，推动产学研深度融合，聚焦提质增效，盘活存量资产资源，强化风险防范，持续完善管理监督机制，坚持党建赋能，提升企业治理水平。

2. 年度绩效目标。

根据南京市国资委职责、年度主要工作任务、年度工作要点，2025 年南京市国资委的年度目标主要聚焦在：提升对全市经济增长贡献度，2025 年监管企业主要经济指标实现“两高两稳一控”，即净资产、利润总额增速高于全市 GDP

增速，营收总额、税收贡献稳步增长，资产负债率控制在合理水平；积极扩大有效投资，全年完成省级、市级重大项目投资 189 亿元；高质量收官国企改革深化提升行动，高质量全面完成 124 项改革任务等。聚力国有资本布局优化和结构调整，落细落实“战新产业启航行动”“产业科创能力提升行动”，加大布局战略性新兴产业和未来产业；有序推动战略性重组和专业化整合，拓展产业链，构建特色产业生态；发挥产业基金引导作用，持续跟踪“4+N”产业基金运作情况，完善支持创投集团高质量发展的若干举措；强化存量资产资源盘活利用，抢抓公募 REITs 常态化发行机遇，推动投融资良性循环，持续扩大有效投资；持续深化创一流示范企业行动，推动中国特色国有企业现代公司治理和市场化经营机制制度化长效化；完善国资“大监督”体系，推动市区两级国资监管“一盘棋”；夯实国有企业基层党建基础，实施产业链党建攻坚行动项目，引导各级党组织聚力强党建、抓改革、促发展。

## 二、评价结论

### （一）评价对象和范围

本次绩效评价对象为南京市国资委2025年度整体资金10547.08万元，包括基本支出和项目支出，无专项支出。评价时段为2025年1月1日至2025年12月31日。

### （二）绩效评价结论

经综合评价，2025年度南京市国资委整体绩效评价得分99.5，等级为“优”（详见表3）。整体而言，2025年南京市

国资委部门业务管理和资金管理规范高效，圆满地完成各项工作任务，主要经济指标实现“两高两稳一控”。国有经济基本盘持续巩固，城市服务支撑能力持续增强，国资功能价值进一步发挥，高质量收官国企改革深化提升行动，持续提升资产效率效能，科技创新突破，融合发展要素进一步集聚，完善国资监管制度机制。但也存在预算执行率扣分的情况，拟进一步科学编制年度部门预算，强化预算执行过程沟通。各项得分如表3：

表 3： 2025 年南京市国资委整体绩效自我评价得分情况表

| 指标 | A 决策 | B 过程 | C 履职 | D 效益 | E 满意度 | 合计   |
|----|------|------|------|------|-------|------|
| 权重 | 12   | 50   | 26   | 8    | 4     | 100  |
| 分值 | 12   | 49.5 | 26   | 8    | 4     | 99.5 |

注：各指标具体得分情况见附件。

三、部门履职成效

一是国有经济基本盘持续巩固。至年末资产总额 13821 亿元，净资产 5300 亿元；全年营业收入 1387.1 亿元，利润总额 152.6 亿元。利润总额在 15 个副省级城市中位列第三。

二是城市服务支撑能力持续增强。累计完成投资 510.99 亿元，完成 22 个“两重”“两新”项目申报，获批资金 15.6 亿元。支持组建 “4+N”产业基金，投资金额 52 亿元，带动各类资本 94 亿元投向我市项目。

三是国资功能价值进一步发挥。文旅集团正式挂牌成立。全年战新产业投资 221 亿元，较 2024 年增长 8.82%和提高 3.9 个百分点,战新产业营业收入 240 亿元,占总营收 18%，分别较 2024 年增长 13.9%和提高 2.4 个百分点。

四是高质量收官国企改革深化提升行动。全面完成 124 项改革任务。法人治理规范高效，284 户应建董事会子企业全部建立董事会，吸纳 80 名优秀人才建强外部董事人才库。实行经理层成员任期制和契约化管理，符合条件的 160 余户企业累计激励 3000 余人次。

五是持续提升资产效率效能。清查全市国企 11 类资产 3.81 万亿元，监管企业整改实现收益 150.9 亿元。回笼资金 119.56 亿元，增厚资产 19.55 亿元，历史遗留问题确权办证 90.55 万平方米。清退低效劣质企业 4 户。

六是科技创新突破，融合发展要素进一步集聚。培育新增省级专精特新中小企业 1 户，高企 2 户，创新型中小企业 5 户，科技型中小企业 8 户。全国首个市级场景公共服务平台“南京场景服务平台”正式上线，动态梳理场景需求机会清单 90 余个，落地场景 38 个。

七是完善国资监管制度机制。统筹突出问题专项整治，挽回损失 12366.21 万元，统筹盘活 29786.87 万元。新增融资成本压降至 2.37%，接待来访群众 161 批次 491 余人次。

八是坚持党建引领。对接确定 82 家会员单位，实施 18 个“红链结对”行动项目，以“党建红”引领“产业兴”。稳妥有序完成 15 家市属企业党委换届。

#### 四、存在问题及原因分析

（一）项目资金执行进度相对滞后，项目资金支付主要集中于下半年的 10—12 月期间，预算执行率有待提高。主要原因为：根据全年工作安排，市国资委做好相关项目的方

案制订、决策审批、招投标、合同签订、项目推进，最后的环节才是报销及资金支付。

（二）其他运转类项目预算执行率未达到 100%，执行率为 94%，主要原因为：为落实过“紧日子”要求，多措并举降低项目经费，节省开支。

## **五、有关建议**

继续贯彻落实过“紧日子”要求，厉行节俭，精打细算，更加科学编制年度部门预算；围绕全年重点任务及工作序时进度，更加合理编制资金使用计划；强化预算执行过程沟通及监控，鼓励分期支付资金，提高项目资金使用效率。

## **六、评价工作开展情况及其他需说明的情况**

### **（一）评价思路及方法**

本次评价指标采取定量与定性相结合、优先定量的原则。根据南京市国资委职责，结合南京市国资委 2025 年度工作任务和绩效目标，设计了本部门整体绩效评价指标体系。评价指标体系包括决策、过程、履职、效益和满意度五部分。

### **（二）评价组织与分工**

为保障本次评价工作规范、客观、高效开展，成立绩效评价工作小组，由办公室牵头负责组织开展本次评价工作，把控整体工作进度，统筹协调各项工作；各业务处室协助配合。组长由分管办公室委领导担任，主评人由办公室主任担任。

### **（三）评价过程**

本次绩效评价工作严格遵循科学规范、客观公正、实事求是的原则，按既定工作流程有序推进，具体为：**一是**归集目标完成资料，对照年度工作要点及绩效目标，收集目标任务完成资料，包括部门及处室年度总结、业绩完成证明材料、各项检查报告及整改报告等。**二是**综合分析研判，对照既定绩效指标体系，结合资料评价目标完成情况，多维度全方位分析评分。市国资委全年在部门决策、部门管理、重点工作、履职效能、可持续发展能力方面基本完成既定目标。**三是**规范汇总打分，对照指标说明和评价标准逐项打分，汇总计分，形成初步评价结果。对照财政预算执行统计数据及检查发现问题报告，市国资委在预算执行率方面存在扣分，汇总计分**99.5**分。**四是**编制完善报告，结合分析研判及打分结果，梳理总结项目绩效总体情况，并形成报告。

#### （四）评价指标体系

2025年南京市国资委整体评价指标体系共设计一级指标**5**个，二级指标**18**个，三级指标**49**个。各项评价指标按其重要性程度设定分值（权重），总分设为**100**分，等级划为四档：**90（含）—100**分为“优”；**80（含）—90**分为“良”；**60（含）—80**分为“中”；**60**分以下为“差”。采取评分和评级相结合的方式呈现评价结果。

附件：南京市人民政府国有资产监督管理委员会2025年度单位整体预算绩效评价指标体系